

Připomínky ICT Unie k  materiálu Českého telekomunikačního úřadu „*Návrh postupu a podmínek provedení výběrového řízení prostřednictvím aukce na udělení práv k rádiovým kmitočtům z pásma 700 MHz*“. Důvodem předložení tohoto materiálu je plnění úkolu v rámci bodu II/2 usnesení vlády ze dne 16. května 2018 č. 293 k Situační zprávě o stavu plnění opatření (doplňující dokument ke Strategii správy rádiového spektra ze dne 3. června 2015), byl předsedovi Rady ČTÚ uložen úkol předložit vládě do 31. srpna 2018 návrh postupu a podmínek provedení výběrového řízení prostřednictvím aukce na udělení práv k rádiovým kmitočtům z pásma 700 MHz v rozsahu 2x30 MHz k zajištění jejich efektivního využití, po jejich uvolnění od zemského digitálního televizního vysílání, pro provozování veřejně dostupných sítí se zohledněním aktuálního stavu a budoucích potřeb pro komunikaci bezpečnostních a záchranných složek, včetně požadavků na rádiové spektrum.

K předmětnému materiálu uplatňuje ICT Unie, z.s. následující **zásadní** připomínky:

**1. Návrh postupu a podmínek nepředstavuje odůvodněnou a přiměřenou formu regulace.**

***Odůvodnění****: Přestože ČTÚ deklaroval v Návrhu postupu a podmínek 3 cíle výběrového řízení, z obsahu dokumentu je zjevné, že cílem, na který se Úřad v návrhu soustředí primárně, je prohloubení konkurence na trhu služeb elektronických komunikací. Nerozporujeme oprávnění regulátora takový cíl stanovit,* ***naše kritická upozornění směřujeme do postupu, kterými regulátor přijímá příslušná „nápravná“ opatření****. Návrh postupu a podmínek obsahuje celou řadu dílčích opatření, která by měla vést k deklarovanému cíli, tato opatření jsou však navrhována bez jejich dostatečného odůvodnění a vysvětlení, jak přispějí k deklarovanému cíli. V další fázi procesu je nezbytné, aby ČTÚ jasně pojmenoval, jaký problém přesně byl na trhu zjištěn, jaké jsou jeho příčiny, které konkrétní návrhy podmínek aukce tyto příčiny napravují a jakým způsobem (tj. jaký je jejich očekávaný efekt) a jak bude podpořena hospodářská soutěž na infrastrukturní úrovni.*

**2. Návrh postupu a podmínek pro povinnost národního roamingu nepředstavuje férovou soutěž o kmitočty, diskriminuje některé soutěžitele na trhu.**

***Odůvodnění****: Upozorňujeme, že návrh postupu a podmínek provedení VŘ aukce pásma 700MHz nepředstavuje férovou soutěž o předmětné kmitočty. Některé parametry aukce znevýhodňují některé subjekty na trhu. Především je navržena postupem* ***zcela nad rámec zákona povinnost národního roamingu****. Operátoři jsou postaveni do situace, kdy jsou nuceni přijmout „dobrovolně“ tento závazek za stanovených podmínek, a to navíc jako podmínku účasti ve výběrovém řízení (aukci). Takový postup odporuje postupu danému ZoEK. Nerozporujeme, že Úřad má v určitých situacích oprávnění takové opatření přijmout, nicméně vždy by tak mělo být v souladu s postupem daným zákonem, tedy na základě analýzy rel. trhu, která ukáže na tržní disfunkci a Úřad následné přijme nápravná opatření. Takový postup přesně pojmenoval mj. např. německý regulátor v nedávno vyhlašované aukci na kmitočty pro budování 5G sítí, kdy* ***potvrdil, že uvalení povinnosti národního roamingu musí předcházet SMP procedura – tedy potvrdil postup, který stanovuje také ZEK v § 51 a násl.***

***Zcela nad rámec zákona je dále navržena cenová regulace za přístup v rámci národního roamingu****.*

*A dále, národní roaming je definován jako povinnost přístupu do všech pásem pod 1GHz – navržené opatření mění zcela zásadním způsobem práva na využívání kmitočtů z minulých aukcí – tedy návrh představuje zásah do již dříve udělených práv, v rozporu s pravidly minulé aukce.*

**3.** **Návrh postupu a podmínek nezajistí efektivní využívání spektra, nezajistí rozvoj 5G sítí**

***Odůvodnění:*** *Návrh postupu a podmínek ve svém důsledku znamená, že* ***někteří operátoři vybudují duplicitní síť*** *v pásmu 700MHz k sítím, které již dnes provozují, neboť splnění rozvojových kritérií bude uznáno pouze u služeb využívajících pásmo 700MHz. Takové budování duplicitní sítě není z pohledu některých efektivní. Navíc za předpokladu, že takový operátor má zájem o předmětné spektrum pro budování 5G sítí, tedy pro účel, pro které bylo na evropské úrovni dedikováno,* ***jsou závazky pokrytí definovány zcela nevhodně****. Soustředění se regulátora neodůvodněně primárně na podporu hospodářské soutěže vede k situaci, kdy budou vynakládány obrovské vynucené investice za účelem budování duplicitních sítí, oproti soustředění se na rozvoj 5G sítí. ČR se tedy vydává zcela opačným směrem, než je trend v EU. Důležitým harmonizačním dokumentem EU k pásmu 700 MHz je Rozhodnutí Rady a EP (v recitálu 3 je uvedeno, že „Účinná správa spektra je předpokladem pro posun odvětví k sítím 5G“) a dále jasná podpora využití pásma právě pro 5G vyplývá zejména z recitálů 9 a 10. Dále Akční plán 5G EU (https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/EN/1-2016-588-EN-F1-1.PDF) na str. 5 výslovně uvádí, že pásmo 700 MHz je jak pionýrským pásmem pro zavádění 5G v EU, tak ale zejména kritickým pásmem pro úspěch 5G. Vzhledem k tomu, že na úrovni ČR chybí jasná strategie podpory 5G (na kterou by se i případné podmínky aukce mohly odkázat), je velmi žádoucí podpořit/deklarovat předpoklad využití pásma 700 MHz pro 5G.*

**4.** **Zajištění potřeb komunikace PPDR**

***Odůvodnění:*** *Velmi vítáme a oceňujeme skutečnost, že nedojde k přímé rezervaci z hlavní části pásma 700 MHz pro účely zajištění PPDR komunikace, neboť pro takové účely byly na evropské úrovni harmonizovány zcela jiné kmitočty, mj. v guardbandu pásma 700 MHz. Nedojde tak ke snížení dostupnosti cenného spektra určeného primárně pro budování sítí nových generací a služeb digitální společnosti. Ohledně aktuálně navrhovaného řešení zajištění PPDR služeb formou národního roamingu však důrazně upozorňujeme, že nebylo dosud detailně specifikováno, ani řešeno s provozovateli sítí, kteří by národní roaming služeb PPDR případně poskytovali. Přitom zajištění národního roamingu v režimu PPDR je procesně i finančně náročnější než zajištění běžného komerčního národního roamingu mezi operátory v mobilní síti. Zástupci sektoru tak mají v současné době oprávněné obavy o celkovou technickou a procesní realizovatelnost představy ČTÚ a MV. Z tohoto důvodu* ***upozorňujeme na rozpor se základními principy právní předvídatelnosti****, tedy aby operátoři byli zavázáni k plnění výše uvedených nejasných povinností bez bližšího vyjasnění a projednání podoby národního roamingu ze strany Ministerstva vnitra. Proto bychom rádi zdůraznili, že pro další diskuzi o tomto tématu jsou pro nás klíčové tyto principy:*

* *další jednání o podmínkách národního roamingu by mělo být vedeno především za aktivní* ***účasti provozovatelů sítí****, potenciálních účastníků výběrového řízení;*
* *značná technická, procesní a finanční náročnost zajištění PPDR komunikace formou národního roamingu vyžaduje dosažení určité míry* ***konsenzu o realizaci ještě před případným začleněním takového závazku do návrhu podmínek výběrového řízení****;*
* *účelem národního roamingu pro PPDR složky je z povahy národního roamingu jako takového* ***v omezeném čase dokrytí nepokrytých území a/nebo kapacitní pomoc v katastrofických situacích****;*
* *n****emůže dojít*** *ke zcela neopodstatněnému a neodůvodněnému* ***zásahu*** *do již existujících práv na využití kmitočtů zavedením povinnosti národního roamingu služeb PPDR rovněž* ***do ostatních existujících sítí a pásem****.* ***Potenciální kapacitu 2x30MHz v pásmu 7OOMHz považujeme za zcela dostatečnou pro potřeby národního roamingu PPDR jako součásti řešení budoucí rádiové sítě pro složky PPDR****. Přístup formou národního roamingu PPDR do ostatních pásem by měl být nadále předmětem komerčních jednání;*
* *pro zajištění požadavků PPDR se jeví, v této fázi a z důvodu neexistence všech potřebných informací a podkladů, jako* ***optimální požadavek na využití národního roamingu PPDR v rámci aukce na udělení kmitočtových přídělů v pásmu 700 MHz vypustit.*** *V případě, že potřeba zajištění národního roamingu PPDR ve vztahu k podmínkám aukce pro udělení kmitočtových přídělů v pásmu 700 MHz převáží, i přes nejasnosti a rizika, pak k jejich maximální možné eliminaci považujeme za zásadní, aby měl ČTÚ ve všech pravidlech a podmínkách aukce na kmitočty 700 MHz sice v obecné rovině zakotvenu povinnost zajištění národního roamingu, dle požadavků MV, ale* ***tento požadavek úzce provázal v podmínkách aukce se standardním procesem zadávání veřejných zakázek podle ZoZVZ a smluvním vyjednáváním MV s držitelem kmitočtového přídělu*** *upřesňujícím obsah plnění. Taková podmínka by se také měla týkat výhradně kmitočtových přídělů v pásmu 700 MHz a nově budovaných mobilních sítí;*
* *budoucí držitel přídělu má oprávnění po objednateli služeb, tj. Ministerstvu vnitra, požadovat* ***úhradu veškerých nákladů, včetně přiměřeného zisku*** *za poskytování národního roamingu PPDR. Pokud by tomu tak nemělo být, není zřejmé, z jakých pohnutek by se kterýkoliv subjekt takto vypsaného výběrového řízení zúčastnil.*

*Přes naši otevřenost vést další jednání o realizovatelnosti zajištění PPDR komunikace prostřednictvím národního roamingu zůstáváme i nadále přesvědčeni, že vymezeného cíle by bylo možno dosáhnout transparentním a standardním institutem „****veřejné zakázky****“, kdy zadavatel, v tomto případě MV, vyhlásí příslušné výběrové řízení se všemi definovanými technickými, obchodními a bezpečnostními parametry a na základě předložených nabídek vybere tu nejvhodnější.*

**5**. **Zajištění potřeb a ochrany DTT**

***Odůvodnění****: V rámci základních principů aukce 700 MHz ČTÚ deklaruje mj. i podporu dosažení cíle zajištění ochrany proti rušení služeb DTT a v souladu s usnesením vlády i závazek k zajištění komunikace PPDR. V případě ochrany DTT pásma však ČTÚ v návrhu konkrétní podmínky pro provoz bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 700 MHz neuvádí. Před samotným vyhlášením výběrového řízení je proto nutné, aby ČTÚ provedl potřebné analýzy a inicioval jednání s dotčenými stranami (provozovateli mobilních a DTT sítí) za účelem dosažení stanoveného cíle. Výsledky těchto analýz a jednání ČTÚ zveřejní a transformuje jako konkrétní podmínky provozu bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 700 MHz a ochrany DTT pásma pro výběrové řízení, přičemž při vytváření podmínek pro ochranu DTT pásma může ČTÚ využít svých zkušeností v rámci sledování vyhodnocování zkušebního provozu základnových stanic LTE v pásmu 800 MHz. Kromě některých kroků, které již byly již ze strany ČTÚ podniknuty (např. podmínky využívání rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz vč. ochranného úseku, uvedené v části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/10/09.2017-7), je vhodné zvážit i další procesní postupy (současné nebo nové), které by jednak eliminovaly případné problémy s rušením DTT pásma již před spuštěním základnových stanic, a současně by umožňovaly rychlou reakci na zakročení proti rušení po spuštění takovýchto stanic. Takovým to řešením může být např. informování TV diváků v oblastech s výraznou mírou rušení v minulosti o možných postupech odstraňování rušení, vyčlenění adekvátního finančního fondu z výtěžku z aukce na úhradu preventivní a následných opatření na prevenci a odstranění rušení DVB-T2, omezení nebo pozastavení provozu rušící základnové stanice až do doby uspokojivého vyřešení rušení a příp.*

K vypořádání výše uvedených připomínek jsou zmocněni:

PhDr. Robert Ledvinka, tajemník ICT Unie, z.s. tel. č. 603187117, email: robert.ledvinka@ictu.cz

Martin Orgoník, senior manager regulace T-Mobile, tel. č. 777177782, email: martin.orgonik@t-mobile.cz

Praha 25. září 2018

Za ICT Unii, z.s.

Mgr. Zdeněk Zajíček

prezident